INTRODUCERE

1. METODOLOGIA DE ELABORARE A PLANULUI INTEGRAT DE DEZVOLTARE PENTRU ORAŞUL SULINA

În anul 2000, Fundaţia Prietenii Deltei Dunării a realizat, în calitate de lider de proiect, primul plan de dezvoltare locală al oraşului Sulina - *Planul Director de regenerare a oraşului Sulina pornind de la punerea în valoare / dezvoltarea patrimoniului cultural*, într-un parteneriat compus din Institutul Naţional de Cercetare-Dezvoltare pentru urbanism şi amenajarea teritoriului Urbanproiect Bucureşti, Agenţia de Dezvoltare regională Sud-Est - Brăila, Consiliul Local Sulina, Consiliul Judeţean Tulcea, Inspectoratul Judeţean pentru Cultură şi Culte, Institutul pentru Cercetări Eco-Muzeale Tulcea, un master-plan de dezvoltare locală, proiect finanţat prin programul PHARE - euroart (RO.9709 /S 2-04), sub titlul *Sulina Rescue 2000*. Documentul realizat a îndeplinit funcţia de instrument strategic pentru dezvoltarea oraşului Sulina pornind de la valorificarea patrimoniului său cultural ca factor de dezvoltare local pe orizont mediu de timp.

Politica de coeziune aplicată la nivelul ţărilor membre ale Uniunii Europene urmăreşte o dezvoltare teritorială şi urbană armonioasă bazată pe Planuri Integrate de Dezvoltare (PID), elaborate în urma unor analize complexe, din care rezultă proiecte de dezvoltare fundamentate.

În vederea continuării şi punerii in practică a obiectivelor rezultate din primul document strategic de dezvoltare, Consiliul Local al oraşului Sulina a decis să se reactualizeze conţinutul acestui instrument, conform orientărilor actuale privind dezvoltarea locală şi să prioritizeze direcţiile de dezvoltare ale oraşului Sulina, conturând principiile definite printr-o strategie coerentă, prin elaborarea unui *Plan Integrat de Dezvoltare*.

- PID stabileşte obiectivele de dezvoltare ale comunităţii, pe baza aplicării conceptului de planificare strategică, proiectând o viziune de dezvoltare local, pe orizonturi de programare pe termen scurt, mediu şi lung.

- PID este un instrument la îndemâna Consiliului local, care, pe baza unei examinări sistematice din punct de vedere calitativ şi cantitativ a capacităţilor de dezvoltare locală existente, este menit să orienteze demersurile factorilor de decizie privind nevoile prioritare de dezvoltare, concretizate în decizii juste, care exprimă voinţa comunităţii în domeniile edilitar, mediu, social, economic şi cultural.

- PID este conceput să fie în acord cu strategiile naţionale, sectoriale, regionale şi judeţene, corelându-şi obiectivele cu acestea.

- PID este un document de însoţire şi susţinere a proiectelor de dezvoltare locală promovate în vederea obţinerii de fonduri din programele de finanţare externă

inițiate și susținute de Uniunea Europeană și de alte organisme internaționale. Numai prin Programul Operațional Regional, Romania beneficiază de o alocare de circa 3,8 miliarde Euro și de alte 4,5 miliarde Euro prin Programul Operațional pentru Mediu.

Procesul de realizare a Planului Integrat de Dezvoltare a parcurs următoarele etape:

I. Realizarea caietului de sarcini și scoaterea la licitație a proiectului de către Primăria orașului Sulina, după ce propunerea a fost aprobată de Consiliul local

II. Constituirea grupului de lucru parteneriat

III. Informarea comunității

VI. Constituirea grupului de lucru pentru consultare publică

V. Desfășurarea consultării publice

VI. Examinarea capacităților existente pe plan local prin cercetare documentară

VII. Stabilirea opțiunilor rezultate din evaluarea nevoilor și aspirațiilor comunității locale

VIII. Centralizarea tuturor datelor privind situația existentă pe plan social, economic, de mediu, cultural, edilitar, în măsura în care au fost oferite de serviciile publice coordonate de Primărie și de instituții locale și județene, inclusiv direcțiile teritoriale de statistică

IX. Elaborarea analizei SWOT cu elementele de profil rezultate din centralizarea datelor

X. Stabilirea viziunii de dezvoltare a localității, a obiectivelor strategice și a direcțiilor de dezvoltare

XI.Elaborarea Planului Integrat de Dezvoltare pe direcțiile de dezvoltare prioritare în acord cu Planul Național de Dezvoltare, Cadrul Național Strategic de Referință, Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii de dezvoltare Sud-est, strategii sectoriale

CONSULTAREA PUBLICĂ

Consultarea publică reprezintă un instrument de lucru al bunei guvernări democratice, care permite implicarea directă a populației în dezvoltarea armonioasă a localității. Consultarea membrilor comunității urmărește ca populația aparținătoare întregului spectru social, profesional și cultural să-și exprime nevoile și aspirațiile privind dezvoltarea viitoare a orașului în care trăiește. Scopul consultării este acela de a identifica soluții și idei de valoare care să fie coroborate și integrate în strategia propusă prin PID.

Procedura de consultare publică la nivel local în oraşul Sulina a început cu informarea comunităţii, prin afişaj în spaţii disponibile publicului, despre scopul şi obiectivele acţiunii.

Populaţia a fost informată că organizaţia neguvernamentală locală Prietenii Deltei Dunării va începe un program de consultare a cetăţenilor în vederea realizării PID.

Membrii comunităţii au aflat că prin participarea la această acţiune contribuie la procesul de formulare a politicilor la nivel local ca decidenţi în determinarea viitoarelor proiecte de dezvoltare, pe baza necesităţilor exprimate de ei înşişi privind dezvoltarea locală, îşi pun în valoare calitatea de contribuabili şi beneficiari ai deciziei administratative, participă la orientarea investiţiilor şi la utilizarea eficientă a resurselor publice şi asigură transparenţa decizională aferentă procesului democratic în consens cu propriile lor aspiraţii.

Consultarea publică a generat rezultate care, asociate şi consolidate prin evaluarea analitică a potenţialului de dezvoltare al oraşului Sulina, fundamentează obiectivele, măsurile, acţiunile şi proiectele propuse prin Planul Integrat de Dezvoltare al oraşului Sulina.

Documentele referitoare la conţinutul şi rezultatele activităţii de consultare publică şi la Planul Integrat de Dezvoltare sunt disponibile spre consultare la sediul Primăriei oraşului Sulina.

Procedura de consultare publică

Acţiunea de consultare a început la mijlocul lunii februarie şi s-a desfăşurat până la mijlocul lunii aprilie.

Grupul-ţintă al acţiunii de consultare a fost stabilit la un număr de şapte sute de familii locuitoare în oraşul Sulina, de pe ambele maluri ale Dunării.

Echipa de teren a fost compusă din şase persoane provenite din rândul cetăţenilor oraşului, persoane motivate, cu reprezentativitate la nivelul comunităţii, respectate de membrii acesteia.

S-au întocmit chestionarede 8 pagini cuprinzând 37 de întrebări privind trei domenii strategice : infrastructură, probleme sociale, probleme de mediu.

Cetăţenele şi cetăţenii Sulinei au cooperat şi participat cu interes la această acţiune, neexistând non-răspunsuri.

După finalizarea activităţii de consultare, s-a executat laborioasa operaţiune de centralizare a rezultatelor.

IMPLEMENTAREA PLANULUI INTEGRAT DE DEZVOLTARE ŞI MONITORIZAREA

Etapa de implementare, monitorizare şi control se desfăşoară pe parcursul

activităţilor de concretizare a politicilor, programelor şi proiectelor prevăzute de PID, de colectare şi raportare a informaţiilor asupra desfăşurării proiectelor şi asupra succesului şi impactului acestora relativ la dezvoltarea oraşului.

Scopurile monitorizării şi evaluării implementării Strategiei sunt urmărirea atingerii obiectivelor în timp util şi în limitele bugetelor alocate corespunzător şi constatarea că proiectele realizate sunt durabile.

Succesul aplicării PID depinde, în mare măsură, de participarea tuturor locuitorilor la procesul de implementare şi monitorizare a acesteia. În procesul implementării PID vor fi implicaţi mai mulţi actori, fiecare urmând responsabilităţi bine determinate, îndeplinind rolul de implementator sau de control al acţiunilor planificate. În plan instituţional principalii actori ai implementării strategiei vor fi:

- Administraţia publică locală
- Locuitorii oraşului
- Agenţii economici locali
- Investitorii din afara mediului de afaceri local
- Organizaţiile neguvernamentale locale
- Agenţia de Dezvoltare Regională Sud-est
- Organisme ale administraţiei publice de la nivel judeţean şi naţional

Etapa de implementare, monitorizare şi control include următoarele etape:

1 Adoptarea Planului Integrat de Dezvoltare. În cadrul acestei etape, documentul va fi supus dezbaterii publice. După dezbatere şi introducerea observaţiilor formulate, PID va fi înaintat Consiliului local spre aprobare. Aprobarea implică asumarea viziunii şi obiectivelor de politici locale recomandate de PID de către administraţia locală. Ulterior aprobării, Primarul oraşului va coordona elaborarea Planurilor de acţiune periodice privind realizarea prevederilor PID.

2 Implementarea Strategiei de dezvoltare se va efectua prin aplicarea măsurilor, activităţilor, acţiunilor şi proiectelor. Pentru fiecare proiect vor fi stabilite obiective, planul de acţiune, durata de realizare, costurile implicate, responsabilii şi partenerii care vor realiza proiectul şi vor fi identificate şi asigurate sursele de finanţare a proiectelor propuse spre implementare.

3 Monitorizarea realizării Planului Integrat de Dezvoltare va consta în urmărirea şi evaluarea, pe parcursul perioadei de implementare, a următoarelor:

- activităţi
- rezultate
- buget
- performanţele personalului,
- concretizarea ipotezelor formulate iniţial

Se va elabora un Plan de Monitorizare care va preciza:

- ce se monitorizează
- ce tip de informaţie este necesară

- cine colectează informaţia
- cum se foloseşte informaţia
- periodicitatea procesului

Monitorizarea implementării proiectelor se va efectua prin intermediul indicatorilor de implementare stabiliţi. În cazul în care se vor identifica abateri de la Planurile periodice de acţiune, se vor iniţia măsuri de corectare sau ajustare a acestui plan.

Evaluarea implementării Strategiei se va efectua prin analiza indicatorilor de implementare. Pentru fiecare proiect planificat sunt stabiliţi anumiţi indicatori de implementare. În baza informaţiilor furnizate de la responsabilii de implementare, beneficiari sau instituţiile responsabile se vor stabili nivelul şi gradul de implementare a acţiunilor şi atingere a obiectivelor fixate. În funcţie de complexitatea proiectelor, vor avea loc evaluări intermediare (la jumătatea proiectului sau pe faze de implementare)

Prin analiza impactului se va aprecia dacă proiectele răspund politicilor formulate şi dacă răspund criteriilor de performanţă privind dezvoltarea eficientă a localităţii. Analiza se va realiza în funcţie de proiect, prin studii de impact de specialitate, ex-ante (înaintea începerii implementării proiectului) şi ex-post (după încheierea proiectului.

STRUCTURA DE COORDONARE

Coordonarea şi monitorizarea implementării PID vor fi efectuate de o structură executivă ad-hoc creată pe lângă Consiliul local, în componenţa căreia va fi asigurată reprezentarea tuturor factorilor implicaţi în dezvoltare:

- Consiliul local (consilieri pe probleme de specialitate şi secretarul Consiliului)
- Primarul, secondat de membri ai aparatului tehnic al Consiliului
- reprezentanţi ai întreprinzătorilor din oraş
- reprezentanţi ai instituţiilor şi structurilor publice
- reprezentanţi ai organizaţiilor non-guvernamentale care activează în domeniile sprijinirii afacerilor, protecţiei mediului, social, tineret, etc.

În implementarea PID responsabilităţile de bază ale acestei structuri vor fi:

- Planificarea implementării acţiunilor
- Elaborarea şi dezbaterea proiectelor prioritare
- Elaborarea şi promovarea adoptării deciziilor privind acţiunile de implementare
- Coordonarea activităţilor de implementare a acţiunilor şi proiectelor
- Susţinerea pe lângă Consiliul local a elaborării studiilor şi proiectelor de dezvoltare
- Coordonarea activităţilor de atragere a surselor financiare alternative în scopul soluţionării problemelor identificate
- Monitorizarea implementării PID
- Elaborarea de rapoarte şi prezentarea lor către Consiliul local

- **Acordarea asistenţei tehnice şi consultative în toate domeniile**
- **Elaborarea şi iniţierea modificărilor în strategie**

Structura de coordonare (implementare, monitorizare şi control) va elabora şi prezenta periodic comunităţii rapoarte asupra stadiului de implementare a PID.