

Anexa nr. 1 la H.C.C
Sectiune nr. 62/12.05.2010

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind infiintarea si concesionarea prin modalitatea gestiunii delegate a transportului rutier public local de persoane prin curse regulate pe traseul nr.1 din orasul SULINA,
Judetul Tulcea

I. GENERALITĂȚI

Transportul public local de persoane prin curse regulate este parte componentă a serviciilor de transport public local, care la rândul lor fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică.

Serviciile de transport public local cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ teritoriale, sub controlul și coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

II. SITUATIA ACTUALĂ

II.1. Date generale

Teritoriul administrativ al orașului Sulina este situat la limita de est a teritoriului județului Tulcea și la granita de est a teritoriului României.

N- teritoriul administrativ al comunei C.A. Rosetti

E- Marea Neagră și Golful Musura pe care se află granita de stat a României cu Ucraina

V- teritoriul administrativ al comunei Crisan

S- teritoriul administrativ al comunei Sf. Gheorghe

Numarul localitatilor componente ce formează unitatea teritorială, după împărțirea administrativ-teritorială din 01.08.1968 este de numai o singura localitate – orașul Sulina.

Suprafața administrativă a orașului este de 32835.8 ha din care: 31591.2 ha ocupate de suprafețe de ape și stuf, teren agricol constituit din pasuni de 832.31 ha și teritoriul cuprins în intravilan de 324.74 ha.

Populația stabila a orașului a cunoscut în timp o permanentă descreștere a numărului de locuitori astăzi se face ca la 01 ianuarie 2006 numărul de locuitori ai orașului Sulina era de 4331 locuitori.

Astfel dacă în anul 1986 localitatea avea 5495 locuitori în anul 1992 se diminuează la 5377 de locuitori iar la 1. ianuarie 1999 de 5140 de locuitori, indicatorii de la Directia de statistica evidențiind o fluctuație a populației stabile, și o descreștere anuală între 50 și 100 de persoane (cu un total între 1992 și 1999 de 259) cu domiciliul în localitate. Aceasta descreștere se constată în condițiile în care sporul natural este și el



negativ dar cu valori care variaza intre -29 si + 16 (cu un total de -80) de locuitori, motivat de gradul ridicat de imbatranire a populatiei.

Din cifrele prezentate se remarcă procentul de 50,1% al persoanelor adulte, dar numai 20,1% din total sunt salariate, diferența fiind persoanele întreținute sau asistate social, și un număr mic de locuitori care desfășoară activități comerciale proprii.

In ceea ce priveste estimarea locurilor de munca, in sensul corelarii acestora cu evolutia populatiei, este determinant aspectul specific populatiei din aceasta localitate de a fi specializata pe domenii de activitate economica din domeniul transporturilor navale, a constructiilor de nave, industrie alimentara, prelucrarea pestelui, pescuit, comerț, turism, pentru care insa, agentii economici din zona se afla in declin si sunt nevoiti sa recurga la restructurare.

Așa cum s-a aratat, unitatile de productie existente restrang permanent numarul locurilor de munca; in viitorul apropiat, nu se poate controla relatia populatie – locuri de munca, prin redistribuirea populatiei ocupate, deoarece sunt posibile mutatii neprevizibile in structura populatiei ocupate.

Din cele prezentate mai sus, rezulta ca este necesar sa se sustina lansarea populatiei in activitati industriale pentru a asigura independenta acesteia de declinul agentilor economici in dificultate si reprofilarea pe activitati compatibile in zona, dintre care agroturismul este o posibilitate. Procentul de 27,1% al copiilor din totalul de locuitori, releva faptul ca disponibilitatea fortelei de munca va exista si in perspectiva, iar dezvoltarea activitatilor compatibile in zona trebuie sustinuta pentru a asigura o perspectiva noilor generatii.

II.2.-Circulatia calatorilor si starea infrastructurii rutere

Circulatia locuitorilor si turistilor catre orasul Sulina se asigura pe cai navigabile exclusiv, circulatia fiind posibila atat cu nave fluviale cat si maritime.

In orasul Sulina nu functionat un sistem organizat de transport local de calatori cu autovehicule specializate.

In ultima perioada, insa, au fost initiative private de infiintare a unor curse de transport persoane si deoarece consiliul local al orasului doreste sa vina in intampinarea acestor initiative benefice comunitatii s-a initiat aceasta procedura.

Pe masura ce vor aparea alte solicitari de infiintare de noi trasee , acestea vor parcurge procedurile legale de infiintare si concesionare asa incat in timp serviciile asigurate locuitorilor si turistilor ce viziteaza orasul sa fie din ce in ce mai bune.

Transportul rutier public local de persoane prin curse regulate va utilza trama stradala din interiorul localitatii formata dintr-o retea rectangulara, aproape perfecta, de strazi care delimitaaza parcele mici ca dimensiune si gospodarii accesibile din strazi principale.

Lungimea totala a strazilor din oras este de 38 km, din care 2 km. sunt cu imbracaminte definitiva si alti 2 km in curs de realizare.

Celelalte strazi au amenajate in parte trotuarele pentru pietoni din dale de beton. Strazile pe care se circula, cu preponderenta pietonal, datorita numarului foarte redus al mijloacelor de transport, nu au toate trotuarele amenajate, carosabilul fara imbracaminte definitiva si foarte putine rigole profilate pentru dirijarea apelor pluviale creand dificultati de circulatie mai ales dupa ploi mai abundente.



III. PROPUNERI DE ORGANIZARE A TRASEELOR DE TRANSPORT PUBLIC

III.1. Variante de organizare a traselor de transport public

La elaborarea propunerilor de organizare a liniilor de transport public se vor avea in vedere următoarele aspecte:

- cererea de călătorie aferenta oreor de vârf 6:00 – 8:00 precum si orele de sosire si plecare a navelor de pasageri ;
- mai puține suprapunerile de linii pe o axa de circulație;
- trasee eficiente;
- infrastructura de transport sa fie armonios dezvoltata pe ansamblul orasului.

Avand in vedere configuratia strazilor din oras propunem ca traseele de transport sa se organizeze pe strazi .

In orasul Sulina sunt cinci strazi paralele ce pot fi deservite de transportul local . Practic in viitor orasul ar putea avea 4 sau 5 trasee de transport . Aceasta se vor infiinta in timp pe masura ce locuitorii se vor obisnui cu utilizarea mijloacelor de transport in comun si daca solicitatrile operatorilor de transport vor aparea ca oportunitati de a investi in domeniul transportului local de persoane

Prezentul studiu propune infiintarea primului traseu de transport rutier public local de persoane prin curse regulate denumit Traseul nr. 1, avand statiile: Uzina de apa – Magazin A .F. Frederic - Fabrica de peste – Piata - Primarie- Liceul “ Jean Bart”- Sediul Politiei de frontiera – Cimitir - Plaja Marii Negre si o lungime de 8 km.

IV. OBIECTIVELE PROCESULUI DE ORGANIZARE A TRANSPORTULUI PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI

Principalele obiective urmărite sunt:

- asigurarea transparenței în procedurile de achiziție publică;
- informarea și consultarea periodică a populației asupra politicilor de dezvoltare durabilă din domeniul serviciului de transport public local;
- acordarea unor facilități de transport anumitor categorii de persoane;
- corelarea capacitații mijloacelor de transport de persoane cu fluxurile de călători existente;
- asigurarea continuității serviciilor de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători sau de mărfuri existente;
- atribuirea serviciilor de transport public local operatorilor de transport rutier și transportatorilor autorizați, în funcție de nivelul efortului investițional al acestora realizat în mijloacele de transport și în infrastructura de transport.

Pentru realizarea acestor obiective procesul de organizare a serviciului de transport public local de călători se va desfășura cu respectarea următoarelor **principii**:

- promovarea concurenței între operatorii de transport, respectiv transportatorii autorizați, cărora li s-a atribuit executarea transportului;
- garantarea accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport și al transportatorilor autorizați la piața transportului public local;
- garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale orasului Sulina;
- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare a transportului public local;
- deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- asigurarea executării unui transport public local suportabil în ceea ce privește tariful de transport;

- recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcți ai transportului, și prin finanțarea de la bugetul local, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport și transportatorii autorizați;
- autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați;
- susținerea dezvoltării economice a localităților prin realizarea unei infrastructuri de transport modernă;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul administrativ al orașului prin servicii de calitate;
- protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local;
- integrarea tarifară prin utilizarea unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;
- dispecerizarea transportului public local de persoane realizat prin programe permanente;
- consultarea asociațiilor reprezentative ale operatorilor de transport și/sau ale transportatorilor autorizați, precum și ale utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale privind transportul public local și modalitățile de funcționare a acestui serviciu.

V. MODALITĂȚI DE ADMINISTRARE A TRANSPORTULUI PUBLIC LOCAL

Transportul public local se poate administra prin atribuirea executării serviciului de transport pe fiecare traseu în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată;
- c) alte modalități stabilite prin prezenta lege.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile legii nr. 92/10.04.2007 – Legea serviciilor de transport public local și ale Legii nr. 51/2006-Legea serviciilor comunitare de utilități publice, prin hotărâre adoptată de consiliile locale, de consiliile județene sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz.

V.1. Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit prestarea serviciilor de transport public local și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale ,aceaasta nefiind cazul Orasului Sulina deoarece în oraș nu a existat un operator de transport în proprietatea Consiliului local .

V.2. Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesionare a serviciilor de transport public local prin care autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii.



38

Serviciul de transport public local va fi atribuit în gestiune delegată prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, respectiv, a asociației de dezvoltare comunitară, după caz.

Concesionarea serviciului de transport public local se face prin contract de delegare a gestiunii și cu respectarea procedurii de delegare a gestiunii.

Pe durata contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu atribuțiile ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiile proprii de dezvoltare a serviciului și a sistemului de transport public local, precum și dreptul de a supraveghea și controla modul de desfășurare a serviciului cu privire la:

- respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operatorii de transport rutier sau de transportatorii autorizați;
- derularea ritmică a serviciului, respectarea traseelor prevăzute și a orarelor zilnice și săptămânale;
- dezvoltarea și modernizarea sistemului de transport public local, precum și modul de administrare, exploatare și menținere în funcțiune a acestuia;
- respectarea procedurilor de formare, stabilire și ajustare periodică a tarifelor pentru serviciul de transport public local.

VI. PROPUNEREA DE CONCESIONARE A TRANSPORTULUI RUTIER PUBLIC LOCAL DE PERSOANE PRIN CURSE REGULATE PE TRASEUL NR.1 DIN ORASUL SULINA, JUDETUL TULCEA

Având în vedere modalitățile prevăzute de lege pentru administrarea serviciilor de transport public local de călători, precum și specificul transportului public în orașul Sulina, propunem concesionarea prin metoda gestiunii delegate.

VI.1. Avantajele delegării gestiunii prin concesionare

- coordonarea unitară a serviciului de transport;
- creșterea calității serviciului prestat;
- integrarea tarifară prin utilizarea unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;
- dispecerizarea transportului public local de persoane realizat prin programe permanente;
- simplificare procedurii de gestionare a facilităților de transport pentru categoriile sociale defavorizate;
- la concesionarea serviciului vor participa numai societăți autorizate conform legislației în vigoare;

VI.2. Motivele care justifică concesionarea a transportului rutier public local de persoane prin curse regulate pe traseul nr.1 din orașul Sulina, județul Tulcea

VI.2.1. Motive de ordin legislativ

- a) Legea nr. 51/08.03.2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice;
- b) Legea nr. 92/10.04.2007 – Legea serviciilor de transport public local;
- c) Hotărârea Guvernului României nr.828/10.07.2003 privind aplicarea Ordonanței Guvernului nr.86/2001 privind serviciile regulate de transport public local de călători

VI.2.2. Motive de ordin economico-financiar

- a) organizarea concesionării transportului prin gestiune directă ar presupune investiții foarte mari și imediate de la bugetul local pentru dotarea cu mijloace de transport și realizarea de logistică necesară gestionării transportului local de călători în orașul Sulina ;

- b) posibilitatea obținerii de tarife mici pentru o calitate ridicată a transportului local de călători în orașul Sulina ;
- c) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

VI.2.3. Motive de ordin social și de mediu

- a) Primăria orașului Sulina monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin clauzele stabilite în contractul de delegare și aprobarea lor de către Consiliul local;
- b) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- c) infrastructura de transport să fie armonios dezvoltată pe ansamblul municipiului;
- d) îmbunătățirea calității mediului și implicit a sănătății populației prin reducerea gradului de poluare a mijloacelor de transport în comun.

VII. PROGRAMUL DE INVESTIȚII

VII.1 INVESTIȚII PE CARE LE VA FACE CONSILIUL LOCAL

Consiliul Local Sulina în calitate de concedent va realiza în timp următoarele investiții:

1. Amenajarea refugiilor destinate stațiilor de autobuz prin modificarea trotuarelor astfel încât să se asigure fluența traficului rutier pe străzi în locurile unde mijloacele de transport în comun opresc în stațiile prevăzute pe ambele parti ale traseului de transport călători ;
2. Echiparea stațiilor cu cabine acoperite dotate cu banchi pentru călătorii ce așteaptă în stații sosirea mijloacelor de transport în comun;
3. Modernizarea, în timp, a suprastructurii străzilor pe care se desfășoară transportul local de călători.

VII.2 INVESTIȚII PE CARE LE VA FACE CONCESIONARUL

Concesionarul va trebui să realizeze, următoarele investiții în următoarele termene de la încheierea contractului de concesiune:

1. Amenajarea prin marcaje rutiere și semnalizare rutiera adecvata a stațiilor de călători.
Termen de 6 luni.
2. Afisarea programului de sosire în stații a curselor călători .
Termen de 6 luni.
3. Realizarea construcțiilor care cuprind casa de bilete, sala de așteptare și W.C. – uri după un proiect realizat din inițiativa concesionarului în cele două stații de la capetele traseului .
Termen de 3 ani.



68

4. Realizarea construcțiilor destinate activitatilor de comert destinate calatorilor , după un proiect realizat din inițiativa concesionarului , in cele doua statii de la capetele traseului .
Termen de 4 ani.

VIII. REDEVENȚA MINIMĂ

4.1. Situatia suprafetelor statiilor de calatori ce fac obiectul contractului de concesionare

Nr. crt	DENUMIRE STATIE	AMPLASARE	SUPRAFATA mp	
1	UZINA DE APA	Capat traseu	100 mp	
2	MAGAZIN A. F. FREDERIC	Stanga	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
3	MAGAZIN A. F. FREDERIC	Dreapta	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
4	FABRICA DE PESTE	Stanga	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
5	FABRICA DE PESTE	Dreapta	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
6	PIATA	Stanga	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
7	PIATA	Dreapta	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
8	PRIMARIE	Stanga	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
9	PRIMARIE	Dreapta	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
10	LICEUL " JEAN BART"	Stanga	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
11	LICEUL " JEAN BART"	Dreapta	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
12	SEDIUL POLITIEI DE FRONTIERA	Stanga	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	
13	SEDIUL POLITIEI DE FRONTIERA	Dreapta	(20m + 26 m)x 3m / 2 = 69mp	



14	CIMITIR	Stanga	$(20m + 26m) \times 3m / 2 = 69\text{mp}$	
15	CIMITIR	Dreapta	$(20m + 26m) \times 3m / 2 = 69\text{mp}$	
16	PLAJA MARII NEGRE	Capat traseu	300 mp	
Total suprefete			$1366 \text{ mp} \times 3,32 \text{ lei/mp} = 4535,12 \text{ lei / an}$	

Tinând cont de caracterul pregnant social al serviciilor de transport persoane și tinând cont de pretul de concesionare a unui metru patrat de teren destinat prestarilor de servicii aprobat de consiliul local Sulina în valoare de 3,32 lei/mp/an rezultă:

Valoarea redevenței minime anuale :

$$1366\text{mp} \times 3,32 \text{lei/mp/an} = 4535,12 \text{lei/an}$$

Rotunjind rezulta **Valoarea redevenței minime anuale de 4500 lei/an.**

IX. DURATA ESTIMATĂ A CONCESIONĂRII

Propunem concesionarea concesionarea prin modalitatea gestiunii delegate a transportului rutier public local de persoane prin curse regulate pe traseul nr.1 din orașul SULINA, Județul Tulcea pe o perioadă de 6 ani începând cu data semnării contractului de concesiune.

CONCEDENT,
CONSILIUL LOCAL SULINA



SECRETAR,